

工程项目分包合同招标文件的模块化开发

陈勇强 张水波

(天津大学管理学院 300072)

摘要 论述在工程项目管理中分包合同与主合同之间的关系,提出用模块化的思想进行分包合同招标文件开发与管理的思路,分析分包合同招标文件模块化开发的优点,最后指出工程分包合同招标文件编制应注意的问题

关键词 工程项目 分包合同 招标文件

中图分类号: F284

文献标识码: A

文章编号: 1004- 9592(2001)01- 0034- 03

随着工程承包业的发展,承包工程的规模日渐增大,一些综合性的建设项目涉及的专业很多,技术日益复杂,对于大型工程项目总承包商不可能将全部工程内容完全独家包揽,特别是某些专业性强的工程内容,须分包给其他专业公司实施。工程分包已成为工程承包中普遍采用的方式,这种方式有利于发挥各公司的优势和特长,也有助于整个项目的顺利完成。因此,对于各承包工程公司来讲,分包合同的管理就显得越来越重要,其中分包合同文件的编制和管理显得尤为重要。

1 分包合同与分包合同实施计划

承包商在获得工程总承包合同后,把项目中的某些工作分包给其他公司,实施分包工作的承包商称为“分包商”。这种情况下,直接与业主签订合同的承包商可称为“总承包商”或“主承包商”,该合同则称为“主合同”。总承包商与分包商之间签署的制约项目分包部分实施内容的合同称“分包合同”。在总承包商和分包商之间,总承包商的地位又有些类似业主。总承包商一般要自己起草分包合同文件。分包项目的招投标的过程和主合同招投标的过程大同小异。正如项目招投标时业主处于有利位置一样,在分包过程中,总承包商往往处于比较主动的地位。

作为总承包商,应在主合同投标期间准备好一份分包合同实施计划,初步确定拟分包的工作范围、数量、需签订分包合同的时间、分包工程完工时间等。在主合同中标后,再对分包合同实施计划进行修正和细化。在制定分包合同实施计划时要特别注意各个分包合同之间,以及分包合同与主合同之间,在

时间、技术、价格和管理等方面的协调一致。同时必须使各个分包合同与总承包商拟由自己完成的工作结合在一起,应能涵盖主合同的所有工作范围和责任范围。

2 分包合同招标文件及其模块化开发

在大型工程实施期间需要签订的分包工作量可能很大。此时,进行分包的最大特点是,由于受整个工程进度的制约,分包合同招投标往往要求在很短的时间内就必须完成。而分包商的选择又需要非常慎重,这就使得分包合同招投标工作的难度非常大。为了解决这个问题,作为总承包商,除了应该在主合同签订之前就制定较为准确的分包实施计划,并开始分包商的选择外,还必须建立一套简洁高效的分包合同招标程序和专门的分包合同管理机构和专业管理人员。其中如何快速准备高质量的分包合同招标文件是关键问题。为此,我们提出了分包合同招标文件模块化开发的设想。

2.1 分包合同招标文件的模块化开发

分包合同招标文件在进行标准化、规范化之后,可分解成具有不同功能的模块。可将这些模块划分为以下三类:

第一类是基本固定不变的模块,这些模块可以适用于项目大多数分包合同。对于这一部分,由合同管理部门的专业合同管理人员在工程的前期精心制定并完成,甚至有的大型公司会有一套适用于多数工程的分包合同招标标准文本,这一部分必须标准化,是基本不变的,这样大大节省了分包合同招标文件的开发时间。

第二类是需由总承包商项目部有关的专业技术部门去分别开发准备的,这一类模块一般也有标准

化的结构,但具体内容需要专业部门去完成。在这一部分模块的准备过程中,需要分包合同管理人员进行各部门之间的组织和协调工作,各专业部门完成后再由合同管理部门负责将其按合同要求进行统一和规范。

第三类是必须完全由分包合同管理人员来编写的部分,主要是合同的特殊条款。

最后由分包合同管理人员将这三类文件统一整理,形成一整套针对具体分包项目的分包合同招标文件。

2.2 分包合同招标文件结构示例

下面是一个一般分包合同招标文件的各个组成部分的示例,其中包括了分包合同的招标文件的各个模块(部分),及其对应的模块类别或参与对应模块开发的项目职能部门:

- (1) 招标邀请函(固定模块)
- (2) 投标者须知(固定模块)
- (3) 投标书格式(固定模块)
- (4) 合同协议书格式(固定模块)
- (5) 通用合同条件(固定模块,一般来自主合同的合同条件)

附件 5-1 履约保函格式(固定模块)

- (6) 特殊合同条件(需由合同管理人员编写)

附件 6-1 计日工、材料工作协议(含工作授权书格式)(固定模块)

附件 6-2 反扣程序(含反扣协议书格式)(固定模块)

附件 6-3 分包商宣誓书格式(固定模块)

(7) 展示件 A——工作范围(需由相应的技术部门编写)

(8) 展示件 B——图纸和规范(需由相应的技术部门提供)

(9) 展示件 C——计量方法(需由负责项目成本控制的部门编写)

(10) 展示件 D——工程量和单价(需由负责项目成本控制的部门与合同管理人员共同编写)

(11) 展示件 E——安全保证和紧急措施(由项目负责安全的部门编写,一般也是不变的)

- (12) 展示件 F——项目控制程序(固定模块)

附件 F-1 总承包商内部变更审查程序(固定模块)

附件 F-2 分包合同变更申请书(固定模块)

附件 F-3 分包合同变更通知书(固定模块)

- (13) 展示件 G——质量保证和质量控制程序

(由质量控制部门编写,一般也是不变的)

- (14) 展示件 H——材料控制程序(固定模块)

附件 H-1 材料批准申请书格式(固定模块)

附件 H-2 材料审批流程图(固定模块)

3 分包合同招标文件模块化开发的优点

分包合同招标文件模块化开发具有以下优点:

(1) 可充分发挥了专业化协作的优势,大大提高了工作效率,使在短时间内开发出高质量的分包合同招标文件变成了现实;

(2) 标准的开发模块保证了分包合同内容的完整和严密,不会出现大的漏洞;

(3) 与分包合同有关的各职能部门负责开发与其相关的部分,既使合同的技术问题严密准确,还能使参与分包合同管理的技术人员提前熟悉分包合同的内容和要求,对分包合同实施过程中的管理是非常有益的;

(4) 由于项目的所有分包合同都使用统一的模式,为在分包合同实施过程中分包合同管理人员和其他管理人员对分包合同的使用和控制提供了方便,可大大提高分包合同实施过程中的管理效率

4 编制分包合同招标文件时应注意的问题

分包合同涉及的范围基本上与主合同是类似的,在编制分包合同招标文件时,应注意以下几个方面。

4.1 分包工作的范围

分包合同应通过各个相应的分包合同文件划分清楚分包工作的内容和范围。当一个项目有若干个分包合同并有一定的接合部时,对各个分包工作的内容的规定应更加详细和准确,以便划清责任,防止在分包工程执行的过程中就工作范围方面的问题发生争执。和主合同一样,分包合同也应当十分确切地通过工程量清单和价格表、图纸和文字条款划分分包工作的内容和范围,其工作内容应和主合同一样精确地描述和定义。防止总承包商和分包商或分包商与分包商之间在工作结合部上产生争执。

4.2 分包合同语言的统一性和完整性

由于分包合同的组成部分很多,参与编制的部门也很多,这就可能造成各部分之间语言上不统一的情况。分包合同管理人员应在汇总各个部分文件之后进行整体审核,避免此种情况的发生。分包合同的规定要完整,即不但有正向规定,还应该有反向规定,防止分包商违约时,总承包商采取的行动没有合同依据。如对于运输分包合同,在规定分包商必须保证按时运到目的地并保证被运材料不被损坏的同

时,还应规定,如果违反这一合同要求,总承包商可以采取的措施和享有的其他权利。必要时为了避免含混,除写明分包的工作范围外,还可以用否定语句写明不属于分包商工作范围的内容。

4.3 主合同与分包合同的关系

主合同和分包合同由于其合同标的物,即施工(或服务)的范围有重合性,分包合同中所涉及的施工或服务是主合同的一部分,因此它们之间有着依存关系。一般来说,在签订分包合同时,往往将主合同作为分包合同的附件,即主合同中业主对总承包商的约束应当对分包商适用。对业主来说,分包商的违约都被视为总承包商的违约,而分包合同中不可能将主合同的相关内容全部列入,为了能使主合同的相关条款约束分包商,使总承包商免于承担分包商违约造成的后果责任,在分包合同应规定:“分包商应被认为已经阅读主合同并熟悉了主合同中规定的一切技术要求;分包商同意接受主合同中约束总承包商的条款,并承认此类条款就分包合同涉及的工作来说对分包商有同样的约束力”。

4.4 结合工程实际开发长短两种合同文本

根据作者的实际工作经验,建议可以开发出两套分包合同招标文本,即一套是标准的分包合同招标文件文本,适用于大多数分包合同。还可以有一套简短分包合同招标文件文本,供一些工作范围较小、相对简单的小分包项目使用,以提高分包合同管理的工作效率。当然,上述分包合同招标文件开发模式的实现,必须有与之配套的分包合同管理程序。

4.5 做好分包合同基础管理工作

要特别注意做好总承包商内部关于分包合同管理的基础工作,如分包合同基础文件体系的建立和所有有关分包合同管理过程中来往信函和其他文件的收集分类和存档工作。分包合同管理程序的制定和严格执行等,为分包合同实施过程中出现的争端解决提供充分的依据。也为主合同的争端解决提供可靠全面的证据资料。

本文中对于分包合同招标文件的编制模式的论述,同样适用于当一个工程有若干个承包商分别承包部分工程时,例如高速公路或管理施工工程项目。对于这类项目业主可能将工程分为若干标段,对每一个标段分别招标,对于这种项目管理模式,业主需编制对各个标段的招标文件,统一进行合同管理,这与总承包商对分包商的管理模式有类似之处。所以,本文所述许多内容对有多标段的工程项目的业主和工程师对承包商的合同管理工作也有一定的借鉴意义。

参考文献

- 1 国际咨询工程师联合会. FIDIC土木工程施工分包合同条件. 刘英等译. 北京: 中国建筑工业出版社, 1996
- 2 汤礼智主编. 国际工程承包总论. 北京: 中国建筑工业出版社, 1999
- 3 何伯森主编. 国际工程合同与合同管理. 北京: 中国建筑工业出版社, 1999

Development of Modular Subcontract Documents for Construction Projects

Chen Yongqiang Zhang Shuibao

(Tianjin University, 300072)

Abstract This paper first discusses the relationship between subcontract and main contract, proposes the innovative method for developing subcontracting documents by modularization and analyzes the advantage of this method. Finally, some points that should be noted in preparation of subcontract documents are put forward.

Keywords construction project, subcontract, bid documents,